



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
325/12.12.2013

Parlamentul României Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII / 1234 / 12. 12. 2013

RAPORT

asupra

Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau majoritari sau dețin direct sau indirect o participație majoritară

Cerere de reexaminare formulata de presedintele Romaniei –

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital, prin adresa **L325/2013**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra proiectului de lege mentionat, ca urmare a cererii de reexaminare transmisa de Presedintele Romaniei.

Proiectul de lege are ca obiect reglementarea unor masuri care se aplica operatorilor economici care functioneaza in baza Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unitatilor economice de stat ca regii autonome si societati comerciale si a Legii societatilor nr.31/1990, precum si entitatile exceptate de la aplicarea acestor masuri. Principalele reglementari vizeaza modalitatea de aprobare, fundamentare si rectificare a bugetului de venituri si cheltuieli, termenele pana la care acestea se prezinta in vederea aprobarii, stabilirea nivelului cheltuielilor care pot fi efectuate in situatia neaprobarii in termen a bugetului de venituri si cheltuieli, precum si limitarea remuneratiilor reprezentantilor statului sau unitatilor administrativ – teritoriale in adunarile generale ale actionarilor si modalitatea de remunerare a membrilor Consiliului de administratie, Consiliului de supraveghere si directorilor care nu au fost numiti in conditiile Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanta.

Au transmis **aviz favorabil**:

- **Comisia economica, industriei si servicii**
- **Comisia pentru munca, familie si protectie sociala**
- **Comisia pentru privatizare si administrarea activelor statului**

La acest proiect de lege Comisia a elaborat raportul de admitere nr.XXII/875/26.09.2013.

Plenul Senatului a adoptat proiectul de lege in forma transmisa de Guvern, iar Camera Deputatilor a adoptat proiectul de lege cu o completare.

La data de 22 noiembrie 2013 Presedintele Romaniei solicita reexaminarea proiectului de lege trimis la promulgare, din urmatoarele motive:

- **termenul de 20 de zile, prevazut la articolul 6 alin. (1) al Ordonantei Guvernului nr.26/2013, stabilit pentru aprobarea bugetului de venituri si cheltuieli al operatorilor economici de catre organele administratiei publice centrale ori locale, in subordinea, in coordonarea, sub autoritatea sau in portofoliul carora se afla, este insuficient, avand in vedere ca pentru realizarea proiectelor bugetelor de venituri si cheltuieli este necesara convocarea cel putin a unei adunari generale a asociatilor, termenul de convocare fiind de 30 de zile potrivit Legii nr.31/1990. In acest sens, presedintele Romaniei solicita fie modificarea termenului, fie eliminarea acestuia.**
- remunerarea membrilor adunarilor generale ale actionarilor nu este justificata, avand in vedere ca mandatele de reprezentare in cadrul adunarilor generale ale actionarilor sunt acordate unor persoane care au calitatea de angajati ai autoritatilor publice, care sunt deja remunerati. In acest sens, presedintele Romaniei solicita **eliminarea din cuprinsul legii a prevederilor art.14 alin.(1)** care dispune acordarea unei remuneratii pe sedinta care sa nu fie mai mare de 25% din indemnizatia fixa lunara a directorilor generali/directorilor si nu mai mult de o sedinta pe luna.
- extinderea aplicarii modului de remunerare stabilit de *Ordonanta Guvernului nr.109/2013 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice* si asupra unor operatori economici ale caror consilii de administratie, consilii de supraveghere si directori nu au fost numiti in conditiile Ordonantei 109/2011 constituie o discriminare, astfel incat presedintele Romaniei considera necesara **abrogarea prevederilor art.14 alin. (2).**

Comisia pentru privatizare si administrarea activelor statului a avizat favorabil proiectul de lege si a respins cererea de reexaminare.

La dezbaterile proiectului de lege a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Dan Manolescu – secretar de stat la Ministerul Finantelor Publice.

Membrii Comisiei au analizat proiectul de lege, precum si cererea de reexaminare si au constatat urmatoarele:

- termenul de 20 de zile poate fi respectat având în vedere că se aplică doar operatorilor la care statul sau unitățile administrativ teritoriale dețin participații majoritare. La stabilirea acestui termen s-a avut în vedere că Legea privind societățile comerciale nr.31/1990 conține prevederi care derogă de la formalitățile de convocare a adunărilor generale ale acționarilor (art. 121);

- prezenta ordonanta a introdus o limită maximă a remunerațiilor pentru reprezentanții în Adunarea Generală a Acționarilor, justificata de lipsa dispozițiilor legale care să asigure o aplicare unitară a modului de calcul al acestora. Deoarece pentru membrii consiliilor de administrație, consiliilor de supraveghere și pentru directorii operatorilor economici cu patrimoniu sau capital social majoritar deținut direct sau indirect de stat au fost stabilite dispoziții unitare cu privire la modalitatea de stabilire a remunerațiilor, se impunea ca și pentru membrii adunărilor generale ale acționarilor să se instituie reguli în baza cărora autoritățile tutelare să stabilească nivelul remunerațiilor. În consecință s-a creat posibilitatea, nu obligativitatea ca fiecare autoritate publică tutelară care exercită calitatea de acționar majoritar la operatorii economici, de a stabili în cadrul limitei prevăzute, un nivel de remunerare mai mic în funcție de performanțele economico-financiare ale operatorului economic;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, a reglementat modalitatea de remunerare a administratorilor și managerilor din întreprinderile publice numiti in condițiile prevăzute de aceasta; intrucât conducerea operatorilor economici, indiferent de modalitatea în care au fost desemnate persoanele în cadrul organelor de conducere, presupune îndeplinirea aceluiași atribuții și asumarea aceluiași riscuri, se impunea înlăturarea tratamentului diferențiat aplicabil acestora.

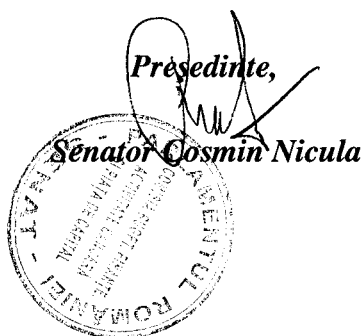
In consecinta, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să respinga cererea de reexaminare si in consecinta sa adopte **raport de admitere asupra legii trimise la promulgare, fara amendamente.**

Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital supune spre dezbatare și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere si legea trimisa la promulgare.**

În raport cu obiectul de reglementare, aceasta face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptata în conformitate cu prevederile art.76 alin. (2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,
Senator Cosmin Nicula



Secretar,
Senator Leonardo Badea

